

التقييم القطري المشترك للعراق 2009

ورشة عمل

إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

التقييم القطري المشترك للعراق 2009: نتائج ورشة عمل التصميم

- اقرار خطة دمج الخيارات
- المشاركة
- المشاركة في التحليل الذي تقوده الحكومة، و
- التحليل المكمل المدعوم من فريق الأمم المتحدة القطري
- 3 مجالات موضوعية
- الادارة الحكيمة
- النمو الاقتصادي الشامل
- ضمان جودة الخدمات الاساسية
- مجموعات العمل الفنية التي شارك في توجيهها الحكومة العراقية وبرنامج الامم المتحدة الانمائي و برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة
- النهج: حقوق الانسان، النوع اجتماعي، الفقر/الهشاشة والنزاعات
- مسائل متقاطعة: الحماية، الشباب، الاستخدام، تمكين المرأة، البيئة، الأهداف التنموية للافية، المجتمع المدني والتأهب للطوارئ.

عملية التقييم القطري المشترك: الجدول الزمني

أيار

- إعداد مسودة خطة المشاركة
- ورشة عمل خطة التنمية الوطنية بمشاركة الامم المتحدة

حزيران

- تحليل اولي اجرته عدة ادارات والجهاز المركزي للاحصاء وتكنولوجيا المعلومات/ مكتب احصاءات كردستان
- التعاقد مع مستشار خبير في النزاعات للتحليل الأولي ومجموعات العمل الفنية
- ورش عمل تصميم المسح القطري الشامل في بغداد وعمان
- قدمت الامم المتحدة رايها في وثائق خطة التنمية الوطنية القطاعية
- شاركت الامم المتحدة في ورش عمل استراتيجية الحد من الفقر

تموز-آب

- بدأت مجموعات العمل الفنية تحليلا سببيا واعدت مسودات
- آراء وانطباعات فريق العمل ومجموعة العمل النظرية ووزارة التخطيط والتعاون الانمائي

ايلول-كانون اول

- مسودات فرق العمل حول المسح القطري المشترك
- راي فريق عمل المسح القطري المشترك، وفريق الامم المتحدة القطري و لجنة توجيه المشروع والحكومة العراقية حول المسودات 1-3
- حفل التوقيع مع المنسق المقيم / منسق الشؤون الإنسانية ووزير التخطيط، بغداد 26 تشرين اول
- مصادقة لجنة توجيه المشروع، 29 تشرين اول

تشرين ثاني

- مشاركة الامم المتحدة في ورشة عمل خطة التنمية الوطنية، اربيل

عملية التقييم القطري المشترك: المشاركة

- الامم المتحدة (فريق العمل، المنسق المقيم، وحدة المعلومات والتحليل، يونامي، فريق الأمم المتحدة القطري، كلية الموظفين، مكتب تنسيق العمليات الإنمائية للأمم المتحدة، لجنة توجيه المشروع)
- الحكومة العراقية (وزارة النفط، حكومة إقليم كردستان، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، ومكتب إحصاء إقليم كردستان، وزارات)
- المجتمع المدني (منظمات غير حكومية، أكاديميون، القطاع الخاص)
- البنك الدولي
- المانحون

المواءمة مع عمليات التخطيط الوطنية

- برنامج التنمية الوطنية
- ملاحظات حول الأوراق القطاعية قدمتها الأمم المتحدة
- التعاقد مع 3 مستشارين من الأمم المتحدة
- مشاركة الأمم المتحدة في ورشة برنامج التنمية الوطنية المنعقدة في بغداد
- التدريب A
- يتكون وفد الأمم المتحدة إلى ورشة تخطيط برنامج التنمية الوطنية في اربيل من 37 شخصا. تقديم الدعم المالي والفني.
-
- استراتيجية الحد من الفقر
- استخدام بيانات المسح الاقتصادي والاجتماعي للأسرة العراقية ومسودة تقييم الفقر
- حضور الأمم المتحدة ورشة استراتيجية الحد من الفقر في عمان.

الضعف طويل المدى أمام الصراع

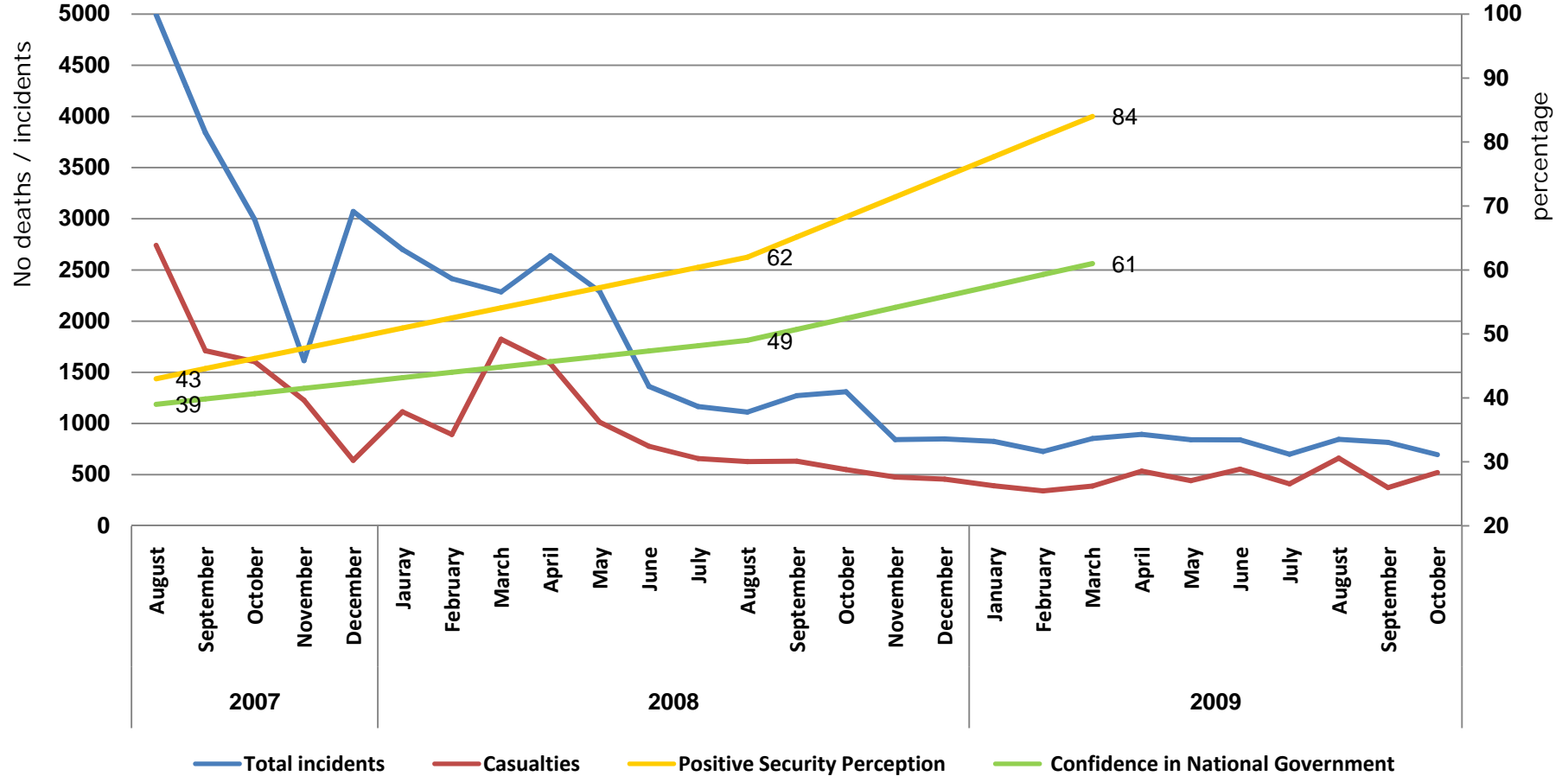
أسفرت 30 سنة من الصراع عن انخفاض مؤشرات التنمية:
انخفاض متوسط العمر المتوقع إلى 58 عاما من 65 قبل ثلاثين عاما
الحصول على مصادر المياه الصالحة للشرب انخفض من 83 % (1990) إلى 77 % (2006)
نسبة وفيات الأمهات في العراق في عام 2008 أعلى بكثير مما هي عليه في البلدان المجاورة.
شعب منقسم ومصاب بصدمات نفسية (48 % من السكان عانوا من الصدمات المتصلة بالحروب)

إمكانية تزايد الصراع

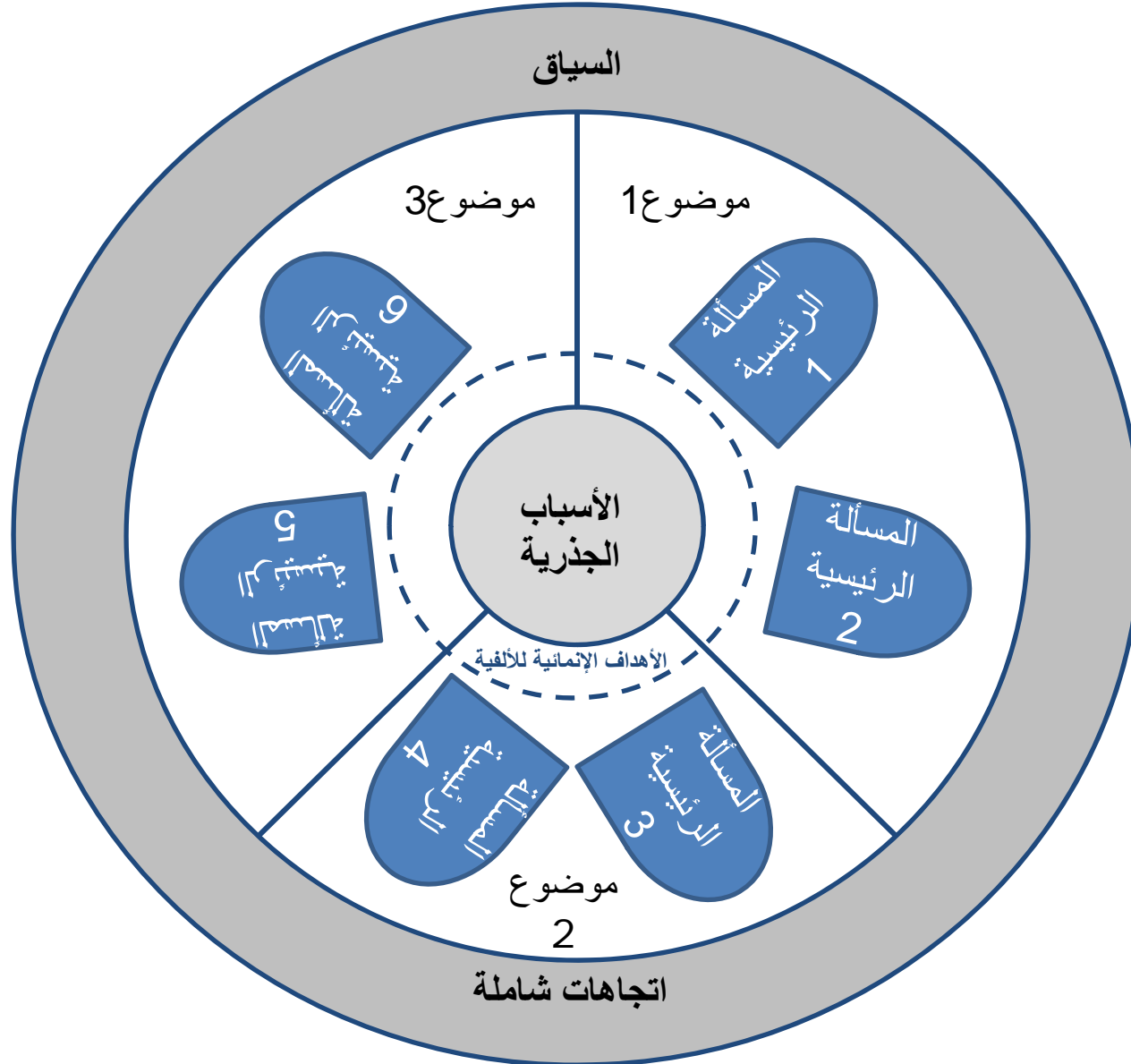
تصاعد التوتر بين الحكومة المركزية وحكومة إقليم كردستان
انعدام شرعية الدولة والمساءلة
محدودية فرص الحصول على الخدمات وفرص العمل
ضعف سيادة القانون وانتهاكات حقوق الإنسان

بلد يمر بمرحلة انتقالية: الأمن وتحسين السياسية

- انخفضت الحوادث بنسبة 90% من آب 2007 – تشرين أول 2009، وانخفضت الإصابات
- تحسن فهم الناس للأمن. تحسن التقرير العراقي بنسبة 80%
- ترسخ العملية السياسية: استعادة الأمن؛ انتخابات ناجحة عام 2009؛ تزايد ثقة الناس في الدولة



هيكلية العرض



التقييم القطري المشترك: توجهات ملحة

تعرض العراق الدائم للزلازل

1. بيئة سياسية هشة
2. ضعف في المساءلة الحكومية وتوصيل الخدمات والبيئة السياسية
3. الجور والتباين بين المناطق
4. الفقر و البيئة الاقتصادية
5. انعدام المشاركة الواسعة في العمليات السياسية و الاجتماعية والاقتصادية خاصة بين النساء والشباب والأطفال
6. محاولات بسيطة لإعادة دمج المهجرين داخليا و اللاجئين
7. تحديات التغير المناخي والبيئة وادارة المصادر الطبيعية
8. تصاعد النمو السكاني وتزايد تعداد الشباب وتوسع المدن
9. عدم قدرة العراق على معالجة الكوارث الطبيعية والكوارث التي يتسبب بها الانسان

العمل على تحقيق قضايا رئيسية السلام والاستقرار والأهداف التنموية للألفية

الإدارة الحكيمة

(1) تعزيز شرعية الدولة ومساءلتها واستجابتها

(2) ترسيخ حقوق الإنسان والعدالة التشاركية من خلال حكم القانون

النمو الاقتصادي الشامل

(3) ربط النمو الاقتصادي المستدام بالعدالة الاجتماعية (الوظائف والخدمات والحماية الاجتماعية)

(4) تخفيف وطأة الضغوط البيئية والتغير المناخي والممارسات الزراعية السيئة

ضمان تقديم خدمات رئيسية نوعية

(5) تأسيس العدالة والجودة في الخدمات الاجتماعية العراق بهدف تقليص الفقر وإحراز المصالحة

(6) الاستثمار في الموارد البشرية (بما في ذلك المرأة والشباب والأطفال)



الادارة الحكيمة

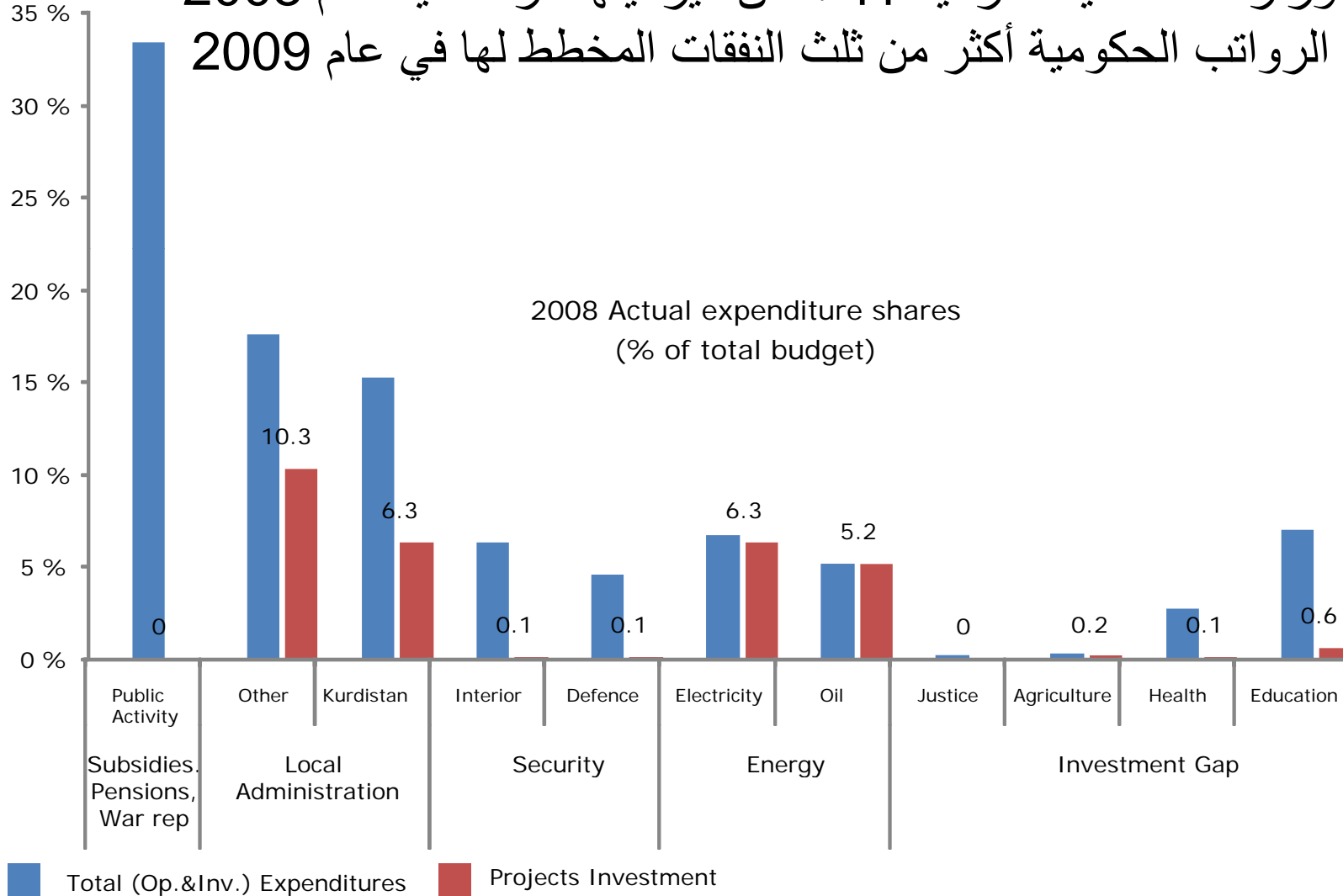
1. تعزيز شرعية الدولة ومساءلتها واستجابتها
2. ترسيخ حقوق الانسان والعدالة التشاركية من خلال سيادة القانون



القضية الرئيسية 1: تعزيز الشرعية والمساءلة والاستجابة للدولة

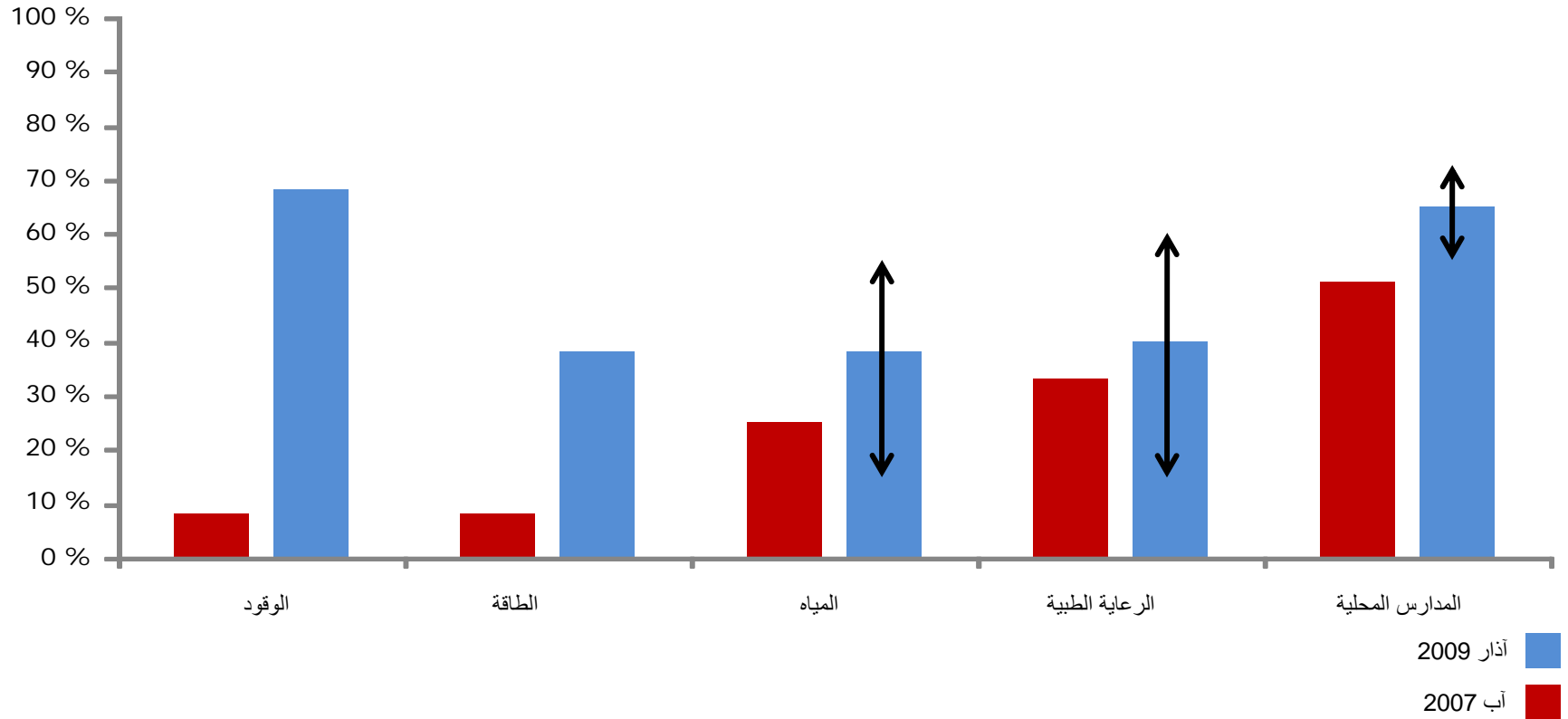
عدم قدرة الدولة على أداء مهام الأمن وتقديم الخدمات

أنفقت الوزارات الخدمية العراقية 11 % من ميزانيتها الرأسمالية لعام 2008
تستهلك الرواتب الحكومية أكثر من ثلث النفقات المخطط لها في عام 2009



مفاهيم تقديم الخدمات

- الحاجة الى ادراك شرعية الدولة بغض النظر عن الدين أو العرق
 - تحسين الوقود والكهرباء
 - مستوى تقديم الخدمات المتعلقة بالمياه والصحة والتعليم أقل تحسناً
 - الديانة والهوية العائلية تحدد مفاهيم تقديم الخدمات



القضية الرئيسية 2: ترسيخ حقوق الانسان والعدالة التشاركية من خلال سيادة القانون

الحاجة للتركيز على الجماعات المهمشة

● **فقر مترسخ:** (مثال: الريف في الجنوب) يواجه انتهاكا للحقوق الاقتصادية (العهد الدولي الخاص بالحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية)

● **النساء:** امرأة واحدة من كل خمس نساء متزوجات تقع ضحية للعنف الجسدي المنزلي. امرأة من كل ثلاث نساء تعاني من العنف العاطفي (مسح صحة الاسرة 2007). ثلاث نساء من بين كل خمسة يعتقدن ان للرجل الحق في ضرب زوجته.

● **الأطفال:** طفل من بين تسعة اطفال في الفئة العمرية 5-14 يعملون، و النسبة اكبر في الريف (الدراسة الاستقصائية العنقودية متعددة المؤشرات الثالثة)

● **المهجرين داخليا:** منذ فبراير 2006 اصبح 1,6 مليون عراقي مهجر داخليا و 295000 لاجئ مسجل لدى المفوضية العليا لشؤون اللاجئين في المنطقة. وقد عاد من المهجرين داخليا اقل من 25%.

الأسباب الراسخة للإدارة الحكيمة:

تركيبية الإدارة الحكيمة في المراحل الأولى للتنمية

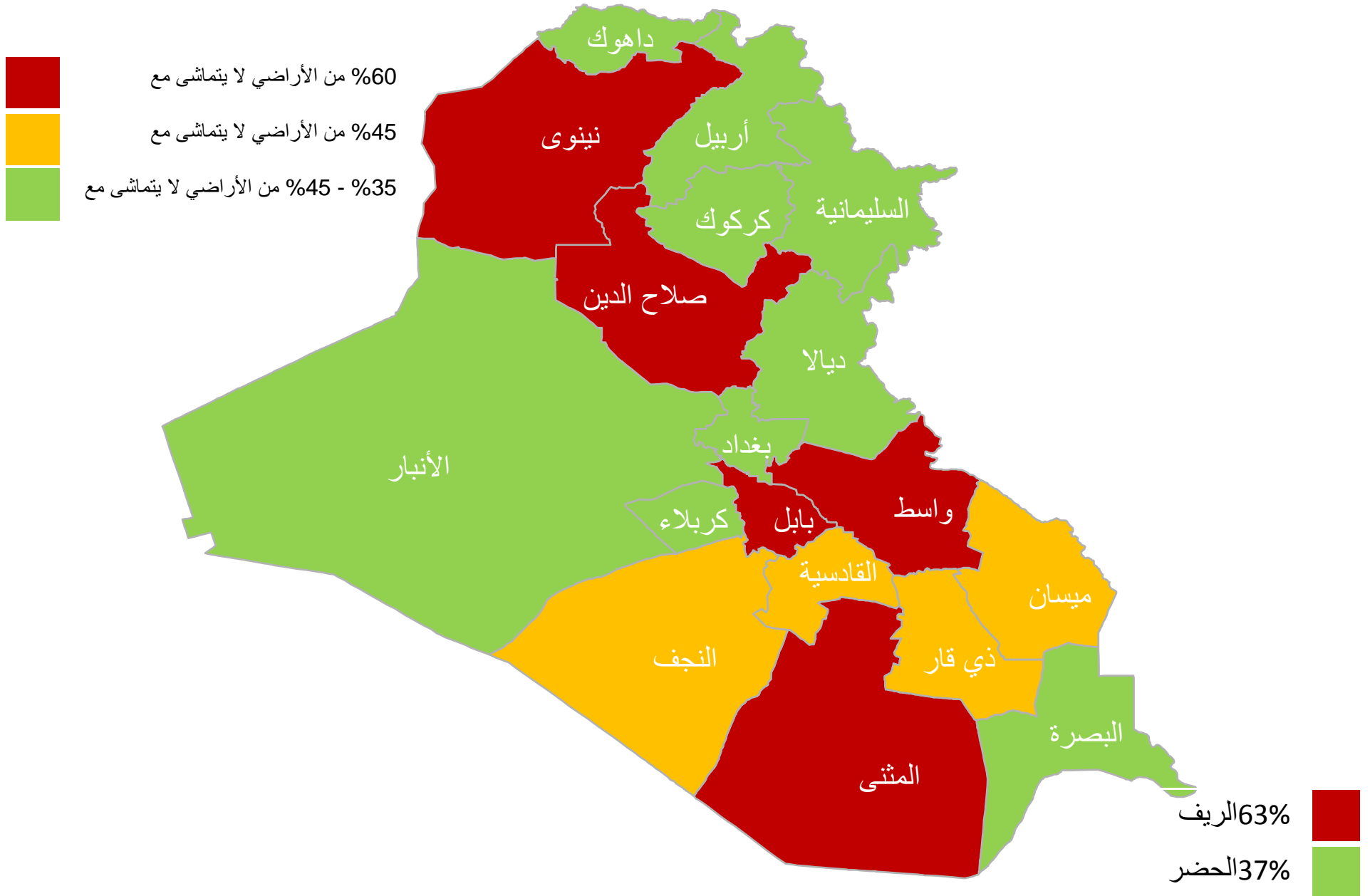
- ضعف مشاركة وقدرات المجتمع المدني
- ضعف ثقافة حقوق الإنسان بما في ذلك مفهوم الحقوق والواجبات
- النظام المركزي مع ضعف القدرات المؤسسية في صنع القرار والتخطيط والإدارة مما يفضي إلى استثمارات غير مناسبة
- بيئة ضعيفة ومقسمة رسمياً وسلطوياً
- الفساد وانعدام المساءلة و الشفافية وتبادل المعلومات
- النمو المعتمد على قطاع النفط والموجة لاقتصاد تسيطر عليه الحكومة
- نقص في الكوادر البشرية المؤهلة و ضعف القدرات البشرية.

الإدارة الحكيمة و الأهداف التنموية للألفية

- دعم شرعية وسلطة وقدرات الدولة يسهم في انجاز الأهداف التنموية للألفية من عدة وجوه:

- 1) اصلاحات الادارة الحكيمة و الالتزام السياسي الصلب سينتج موارد اكثر لاستكمال الأهداف التنموية للألفية
- 2) المساءلة المتزايدة للعملية السياسية تشكل اساسا لتحقيق الأهداف التنموية للألفية
- 3) الحكومة التي تلبى احتياجات مواطنيها ستضمن استدامة انجاز الاهداف التنموية للألفية.

خريطة الأهداف الإنمائية الألفية: المحافظات % وفقاً للمؤشرات خارج المسار



النمو الاقتصادي الشامل

3 ربط النمو الاقتصادي المستدام بالعدالة الاجتماعية

4 تخفيف وطأة الضغوط البيئية الناتجة عن التغير المناخي والنمو السكاني والممارسات الزراعية السيئة



القضية الرئيسية الثالثة: ربط النمو الاقتصادي المستدام بالعدالة الاجتماعية

- النمو غير المستدام وغير المتوقع
- معدلات النمو تتأرجح بين 6,7 لعام 2006 الى 1,5 لعام 2007 الى 9,5 % لعام 2008 مشيرة الى تقلبات قطاع النفط.
- هيمنة القطاع العام تعيق القطاع الخاص (60% من الوظائف بدوام كامل، المساعدات تمنح للشركات المملوكة للدولة، رسوم جمركية منخفضة)
- عدم وجود سياسة زراعية و تطوير للقطاع الزراعي و استثمار في القطاع (عمالة كثيفة)
- قضايا متصلة بالعدالة الاجتماعية
- 23% من السكان يرزحون تحت خط الفقر (7 ملايين نسمة تقريبا)، تباين واضح بين المناطق، التعداد السكاني في الريف أفقر بضعفي النسبة (المسح الاجتماعي و الاقتصادي للأسر العراقية)
- نقص الاعتماد على الكهرباء (معدل اوصول الكهرباء اليومي من الشبكة العامة يبلغ 7,9 ساعة، فقط 22% من السكان يعتمدون على الشبكة العامة- المسح الاجتماعي و الاقتصادي للأسر العراقية)
- عدم حصول فئة الشباب المتنامية على وظائف وكذلك النساء والعائدين الى البلاد.

الإشراك الاقتصادي: التوظيف

• القوى العاملة المستغلة باستثناء النساء والشباب:

- 15% بطالة + 29% بطالة مقنعة < 40% مستغلة من القوى العاملة
- بإستثناء النساء والشباب (25% من الرجال أعمارهم بين 20 - 24 سنة عاطلين عن العمل و17% من النساء المشاركات في القوى العاملة)
- ينضم في كل عام حوالي 450000 شاب جديد للقوى العاملة

100% البطالة
(مليون ~ 1.5)

34 سنة < 1 مليون > (79%)



القضية الرئيسية الرابعة: تخفيف وطأة الضغوط البيئية الناتجة عن التغير المناخي والنمو السكاني والممارسات الزراعية السيئة

- الصلة بين النمو السكاني المتزايد والفقر في الريف وزيادة حجم المدن المتسارع يثقل كاهل البيئة في العراق.
- تعداد الشباب المتنامي: 31 مليون نسمة-43% اقل من 15 سنة/ 63% اقل من عمر 25 سنة
- 70% من السكان يعيشون في المدن
- 57% من التعداد السكاني في المدن يعيشون في عشوائيات فقيرة (برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية، 2006/2007)
- التغير المناخي: مثال-توفر المياه والتلوث
- 600 مليون قدم مربع من الغاز الطبيعي يحرق يوماً. و العراق يقع في المرتبة الرابعة عالمياً كأسوأ مسيء للبيئة
- البيئة الاقليمية: ادارة المياه وترخيص المناجم

البيئة والتنمية الريفية

39% من الأراضي الزراعية تضررت
من الجفاف في عامي 08-09

الأراضي الزراعية المتضررة/ مجمل الأراضي الزراعية

- 46% - 56%
- 31% - 45%
- 26% - 30%
- 6% - 25%
- 4% - 5%



المناطق التي أصابها الجفاف في 2008 و2009



النمو الاقتصادي الشامل: الأسباب الرئيسية

العنف، والنزاع المسلح والعقوبات
الفساد، وانعدام المساءلة والشفافية وتبادل المعلومات
النمو الذي يعتمد على النفط الموجهة نحو اقتصاد تسيطر عليه الدولة، مما يؤدي
إلى فصل الدولة عن المواطنين
عدم وجود بيئة قانونية لتنمية القطاع الخاص والشراكات بين القطاعين العام
والخاص
نظام مركزي مع ضعف الإمكانيات اللازمة لوضع السياسات والتخطيط والإدارة،
مما يؤدي إلى استثمارات وطنية / محلية غير كافية
نقص الموارد البشرية المؤهلة وضعف تنمية القدرات البشرية

النمو الاقتصادي الشامل والأهداف الإنمائية للألفية

- من أجل تحقيق النمو الشامل، يجب أن تشكل الأهداف 1، 3، 7، 8 من الأهداف الإنمائية للألفية أساساً لأي استراتيجية.
- وتشمل هذه الأهداف ما يلي:
- التأثير (الحد من الفقر)
- العناصر الأساسية للنمو الاقتصادي الشامل (المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والبيئة، والشراكات)
- يمكن لتغير المناخ أن يبطئ التقدم نحو تخفيف حدة الفقر وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية
- الهدف 1 : نسبة الفقر في المئتي 49 % وفي بغداد 13 %
- الهدف 3 : نسبة الالتحاق في الثانوية في صلاح الدين 55 % وفي بغداد 84 %



جودة الخدمات الأساسية

5. تحقيق الإنصاف والجودة في الخدمات الاجتماعية في العراق، من أجل الحد من الفقر على الصعيد المحلي وعلى صعيد المصالحة

6. الاستثمار في رأس المال البشري (بما في ذلك المرأة العراقية ورأس المال البشري المستقبلي من خلال الشباب والأطفال العراقيين)

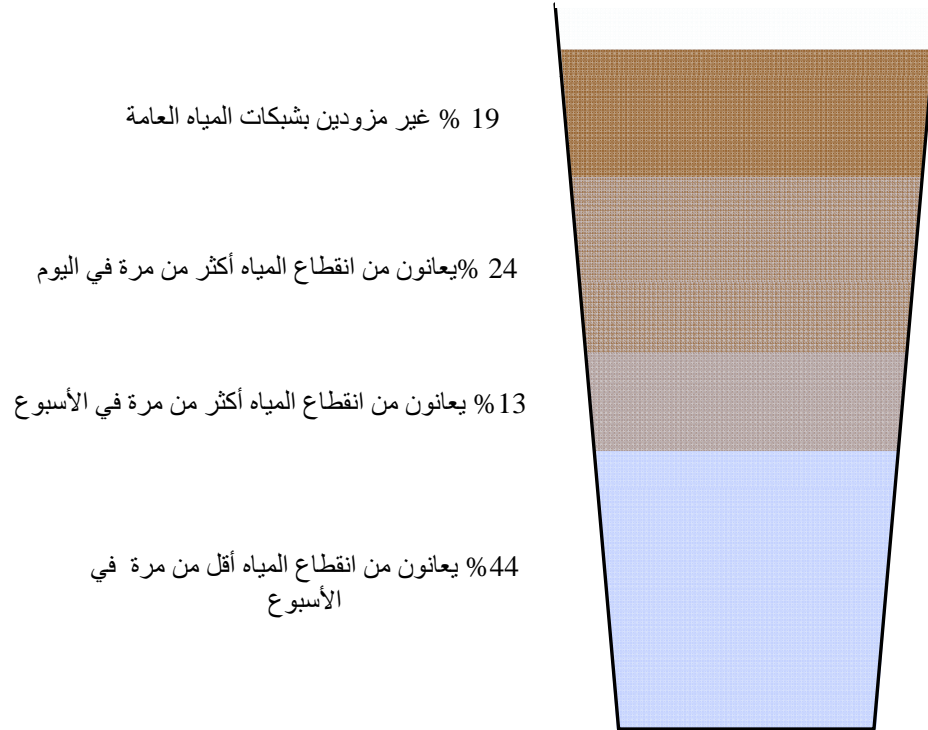


القضية الرئيسية 5 : تحقيق الإنصاف والجودة في الخدمات الاجتماعية في العراق، من أجل الحد من الفقر على الصعيد المحلي والمصالحة

- عدم الحصول على الخدمات الصحية الأساسية والتعليم والمياه والصرف الصحي والتغذية يديم الفقر والتهميش والاستياء المشترك
- سوء الصحة النفسية، لا سيما بين النساء (أي اضطراب عقلي: الرجال (8.8%) والنساء 13.5% في المائة (مسح الصحة النفسية)
- يعاني واحد من كل 7 أطفال من الإسهال مرة في حياته (الدراسة الاستقصائية العنقودية متعددة المؤشرات الثالثة)
- 82% من المنازل خارج بغداد وفي إقليم كردستان ليس لها مجمع للنفايات (المسح الاقتصادي والاجتماعي للأسرة العراقية)
- يرتبط استخدام الخدمات بشكل أقل بالبنية التحتية، وبشكل أكبر بالمواقف السياقية وانعدام الفرص الاقتصادية للأسر
- يجب أن ترتبط العودة بتحسين الخدمات الاجتماعية
- الحماية الاجتماعية لا تحمي الأقل ضعفاً: 45% من الوظائف يغطيها الضمان الاجتماعي (المسح الاقتصادي والاجتماعي للأسرة العراقية)

الخدمات الأساسية: شبكة المياه العامة

- البنية التحتية للشبكة متوفرة ولكن تحتاج الى صيانة

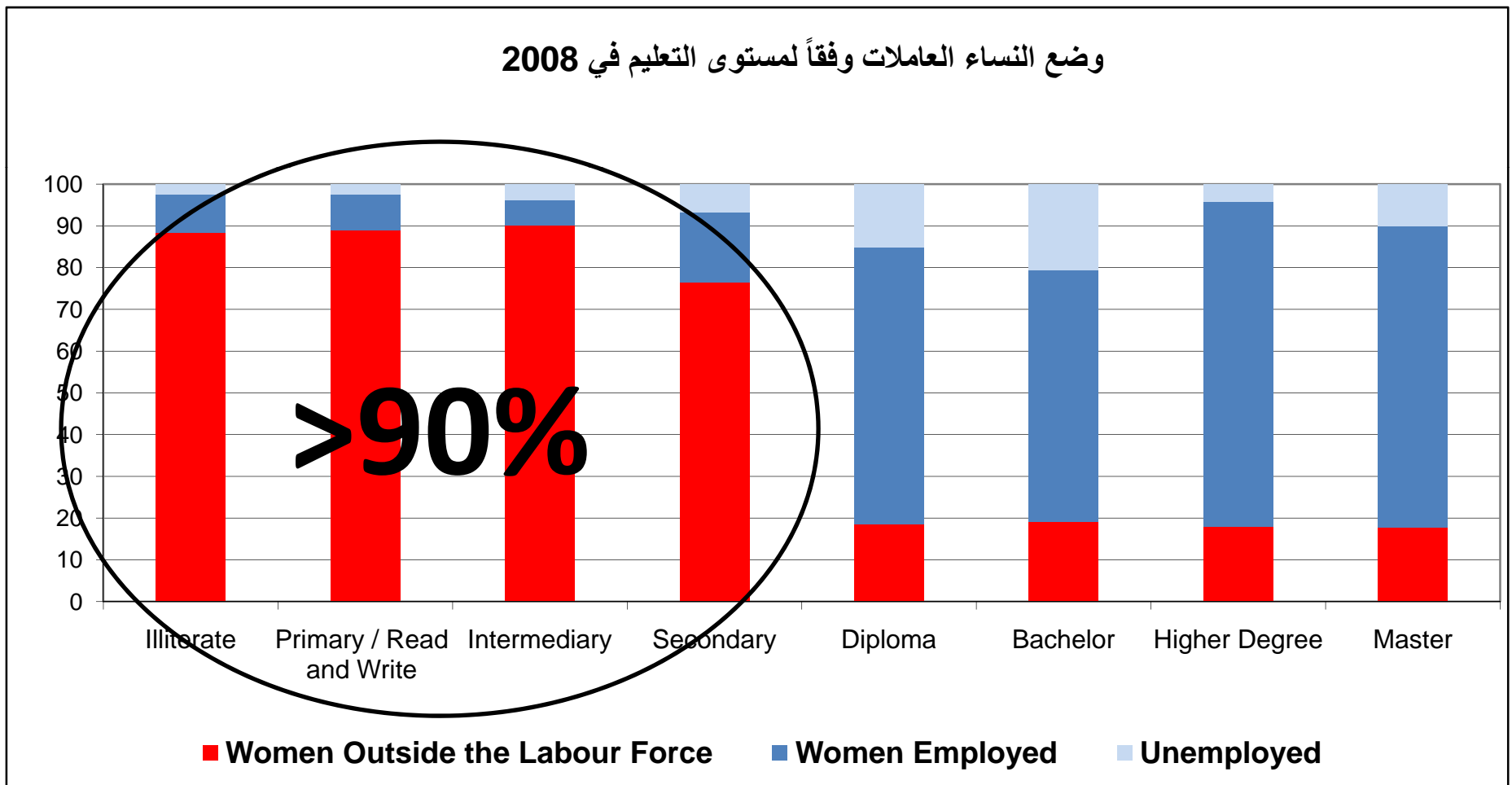


القضية الرئيسية 6: الاستثمار في رأس المال البشري (بما في ذلك النساء والشباب والأطفال)

- يمثل استنزاف رأس المال البشري في العراق تحديا كبيرا للتنمية: فقدان الكفاءات المهنية (هجرة الأدمغة) والافتقار إلى المهارات التنموية.
- الفوارق الكبيرة بين الجنسين، مثلا: الأمية في أوساط النساء في المناطق الريفية (55 في المائة من النساء الأميات في المناطق الريفية من الفئة العمرية 15-24) (الدراسة الاستقصائية العنقودية متعددة المؤشرات الثالثة)
- معدلات الالتحاق بالمدارس: المرحلة المتوسطة الدنيا : تشكل نسبة الالتحاق بالمدارس في المناطق الحضرية إلى المناطق الريفية 23 /44 ، وفي المرحلة الثانوية: 26/11، والفتيات دائما أقل
- انخفاض مستوى التعليم والاكتظاظ : مدرسة واحدة من بين 3 مدارس تعمل بنظام الفترتين (وزارة التربية)
- 28% من الطلبة ممن تتراوح أعمارهم بين 17 سنة جلسوا للامتحانات الثانوية العامة النهائية (وزارة التربية 2007)
- نسبة النجاح في الجنوب والوسط هي 40%

الاستثمار في رأس المال البشري: التعليم

● ضعف الاستثمار في قدرات المرأة يسبب الفقر والامية



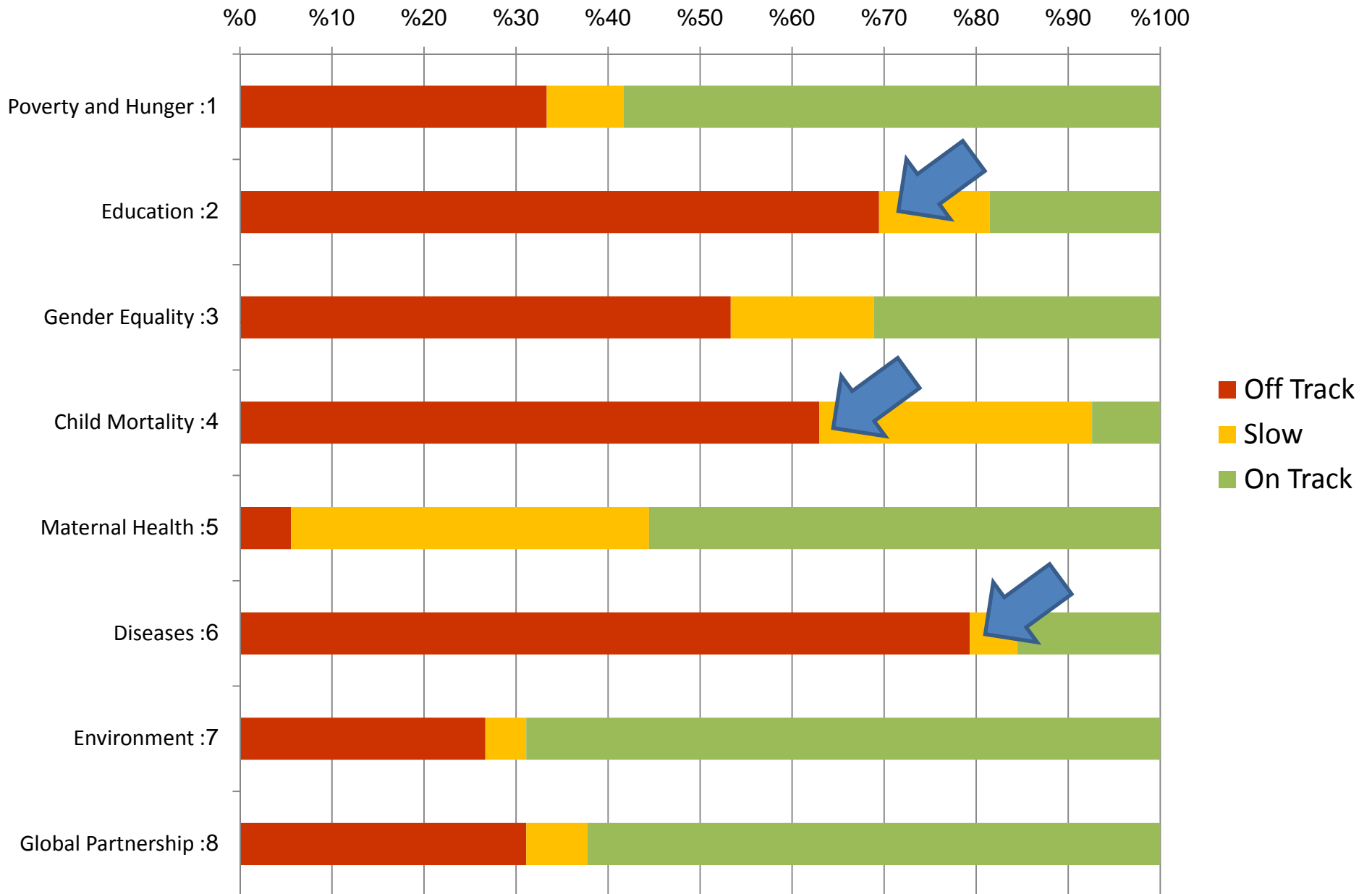
الخدمات الأساسية والأهداف الإنمائية للألفية

- الخدمات الأساسية هي الخدمات التي تشمل تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية اشتمالا كاملا ، مما يستوجب اتباع نهج شمولي
- معالجة الأسباب الرئيسية التي تؤثر على الخدمات الأساسية تخلق الأساس للتنمية البشرية
- التعليم، وخصوصا للنساء
- معدل وفيات الأطفال (معدل وفيات الرضع = 30 لكل 1,000 مولود حي (1984-89) ، 35 لكل 1,000 (2006) / السنة المستهدفة 2015 ، 17 لكل 1,000
- مكافحة الأمراض ، ولا سيما مرض السل في العديد من المناطق

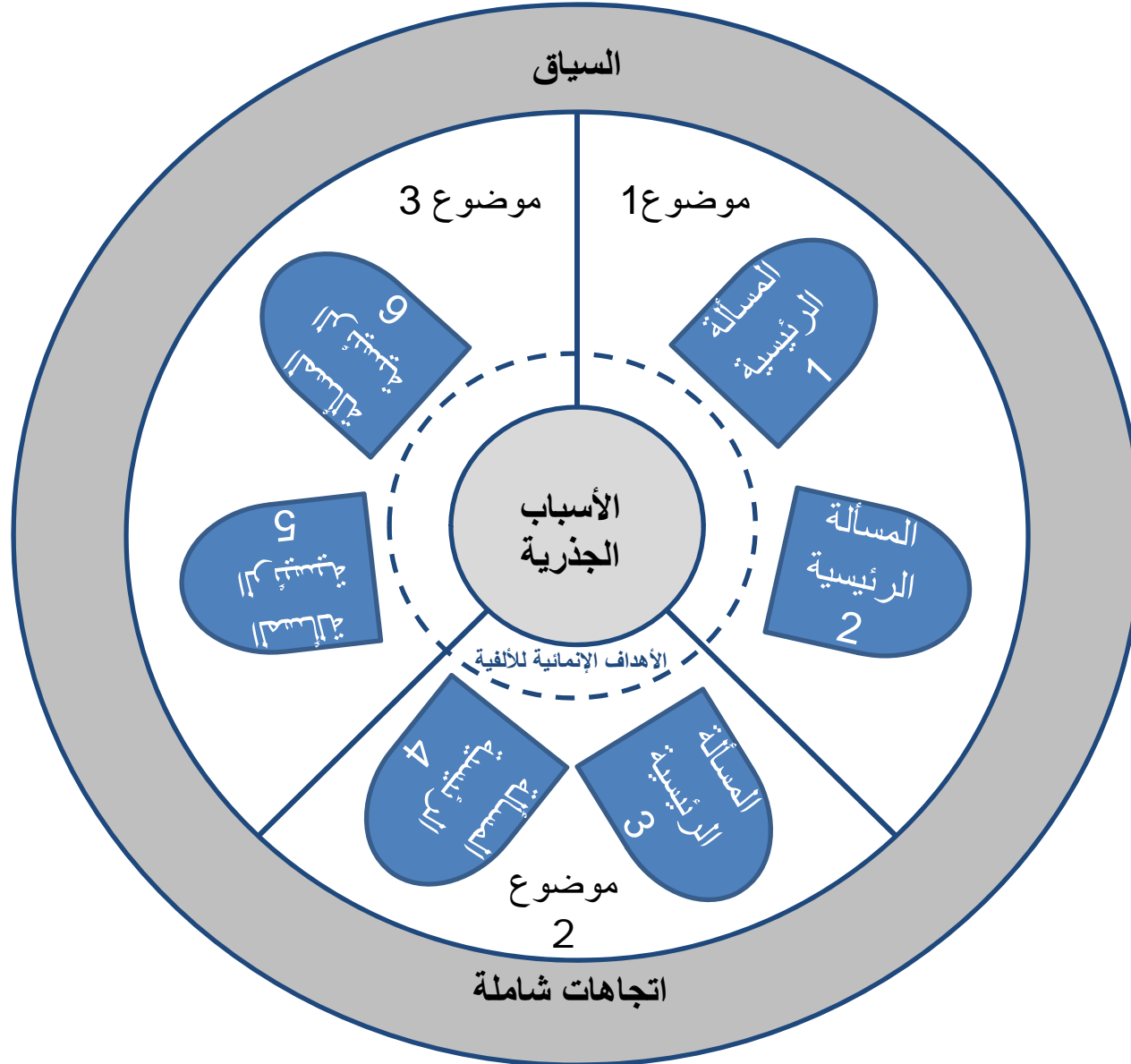
الخدمات الأساسية : الأسباب الرئيسية

- العنف والنزاعات المسلحة والعقوبات
- هياكل الحكم الديمقراطي لا تزال في المراحل الأولى من التطوير
- الفساد ، وانعدام المساءلة والشفافية وتبادل المعلومات
- ضعف ثقافة حقوق الإنسان بما في ذلك مفهوم الحقوق والواجبات
- عدم إدراج الجماعات في العمليات السياسية والاجتماعية والاقتصادية
- ضعف مشاركة المجتمع المدني وبناء القدرات
- نظام الحماية الاجتماعية غير المركز
- نظام مركزي مع ضعف القدرات المؤسسية اللازمة لوضع السياسات والتخطيط والإدارة ، مما أدى إلى استثمارات وطنية / محلية غير كافية
- نقص الموارد البشرية المؤهلة وضعف تنمية القدرات البشرية
- انخفاض كمية وجودة الموارد الطبيعية، والتي تفاقمت بسبب الاستخدام غير المستدام

الرسم البياني للأهداف الإنمائية للألفية: % النسبة للمئوية للمؤشرات حسب حالة كل هدف



هيكلية العرض



الأسباب الرئيسية العامة

حقوق الإنسان
والإدارة الحكيمة

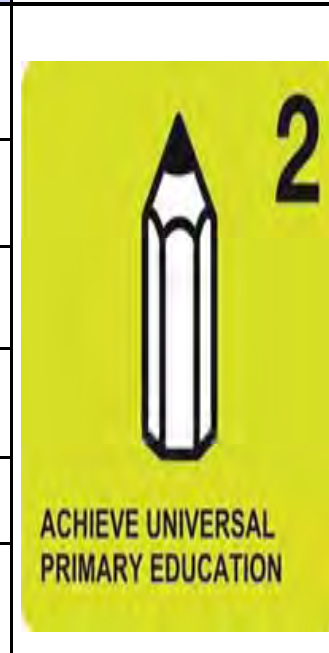
وتقديم الخدمات
الاقتصادية

الموارد

1. العنف والصراع المسلح والعقوبات
2. هياكل الحكم الديمقراطي في مرحلة مبكرة من التنمية
3. ضعف ثقافة حقوق الإنسان، بما فيها مفهوم الحقوق والواجبات
4. استبعاد فئات معينة من العمليات السياسية والاقتصادية الاجتماعية
5. نظام الحماية الاجتماعية غير المركز
6. الفساد وغياب المساءلة والشفافية وتبادل المعلومات
7. ضعف مشاركة المجتمع المدني وقدراته
8. النمو الذي يعتمد على النفط الموجهة نحو اقتصاد تسيطر عليه الدولة، مما يؤدي إلى فصل الدولة عن المواطنين
9. نظام مركزي مع ضعف القدرات المؤسسية اللازمة لوضع السياسات والتخطيط ، مما يؤدي إلى عدم كفاية الاستثمارات
10. عدم وجود بيئة قانونية لتنمية القطاع الخاص والشراكات بين القطاعين العام والخاص
11. انخفاض جودة وكمية الموارد الطبيعية + الاستخدام غير المستدام
12. نقص الموارد البشرية المؤهلة + ضعف القدرات البشرية التنموية

اطار الأهداف الإنمائية للألفية

تحقيق أهداف 2015													
الرقم	المؤشر	معدل المرحلة	السنة	الوضع الحالي					العام	الهدف الوطني لعام 2015	الهدف اجمالي الفجوة 2%	نسبة المنوية المنجز (%)	الحالة
				المجموع	الحضر	الريف	ذكور	إناث					
6	جمالي معدل الالتحاق بالتعليم الابتدائي (%)	90.8	1990	84.8	88.8	76.9	87.2	82.1	2007	100.0	15.2	-65%	✗
7	جمالي معدل الالتحاق بالتعليم المتوسط (%)	..	1990	36.7	43.5	22.8	40.1	33.3	2007	100.0	63.3	37%	✗
8	جمالي معدل الالتحاق بالتعليم الثانوي (%)	..	1990	21.2	25.5	10.9	22.5	19.9	2007	100.0	78.8	21%	✗
9	معدل التلاميذ الذين يلتحقون بالدراسة من الصف الاول وصولا الى الخامس (%)	75.6	1990	95.2	95.0	95.5	96.2	94.0	2006	100.0	4.8	80%	✓
10	معدل التعليم لشريحة من السكان تتراوح اعمارهم بين 15-24 عاما (%)	78.6	1990	83.9	88.3	73.3	87.7	80.4	2007	100.0	16.1	25%	✗
11	معدل تعليم الإناث الى الذكور لشريحة من السكان تتراوح اعمارهم بين 15-24 عاما (%)	75.6	1990	91.4	96.2	78.2	-	-	2007	100.0	8.6	65%	!





شكراً لكم

لمزيد من المعلومات:

<http://www.iauiraq.org/cca-undaf.asp>